



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ  
“ОДИТ НА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”

Вх. № 95-05-59.....

София, 24.07.2017 г.

ДО

Г-ЖА АТАНАСКА ЗДРАВКОВА

ГЛАВЕН СЕКРЕТАР НА ИА ОСЕС

/В качеството на упълномощено лице

по чл. 7, ал. 1 от ЗОП/

ДОКЛАД

от членовете на назначената със заповед № 3-49 от 27.06.2017 г. комисия за извършване на подбор, разглеждане, оценка и класиране на офертите, получени за участие в обществена поръчка в процедура, възлагана чрез публично състезание с предмет: „Извършване на одити на операциите за сертифицираните през 2015 г., 2016 г. и 2017 г. разходи по всички програми и одити на системите за всички програмни оператори, НКЗ и СО по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство (ФМ на ЕИП) 2009-2014 и Норвежкия финансов механизъм (НФМ) 2009-2014“

**ОТНОСНО:** Предложение за прекратяване на процедурата на основание чл. 110, ал. 1, т. 5 от ЗОП

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ЗДРАВКОВА,**

В процеса на работа на комисията по разглеждане на получените по поръчката оферти и преценка на съответствието на документите и информацията с поставените критерии за подбор, установихме следното:

В раздел III.1.3) Технически и професионални възможности от обявлението възложителят е поставил изискване към участниците да са изпълнили през последните 3 години, считано от датата на подаване на офертата, дейности с предмет и обем, идентични или сходни с тези на поръчката. Под идентични или сходни по предмет и обем с тези на настоящата поръчка се считат „дейностите по предоставяне на одиторски услуги в рамките на 50 одити на съответствието и/или одити на операциите и/или системни одити“.

За да приложим посоченото изискване, ние направихме анализ на неговото съдържание и по-специално на видовете одитни ангажименти, които биха могли да бъдат приети като годен опит. От приложените в получените оферти документи е видно, че участниците са изпълнили следните видове одити – одити на проекти и одити за заверка на годишни финансови отчети.

В тази връзка установихме необходимост да получим повече информация относно посочените в критерия за подбор „одити на съответствието и/или одити на операциите и/или системни одити“, както и относно това дали изброяването е изчерпателно или примерно.

За изброените в критерия за подбор видове одити няма дадени легални определения, като същите представляват специфични одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз съгласно Наредба № Н-2 от 30.06.2016 г. за реда и начина за осъществяване, координация и хармонизация на специфичните одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз.

В чл. 7, ал. 3 от Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС) видовете одитни ангажименти за даване на увереност са посочени, както следва: „одит на системите, одит за съответствие, одит на изпълнението, финансов одит, одит на информационните системи и технологии и преглед на състоянието“. Същите са с различни наименования и обхват от посочените в обявлението по поръчката.

Участниците в процедурата са частни икономически оператори, които не прилагат ЗВОПС, а по-скоро:

- Международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит (Международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит, издадени от Института на вътрешните одитори, Алтамонте Спрингс, Флорида, САЩ)
- и/или Международните одиторски стандарти на IFAC (Ръководството по международни стандарти за контрол върху качеството, одит, преглед, други ангажименти за изразяване на сигурност и свързани по съдържание услуги, издадено от International Federation of Accountants, Ню Йорк, САЩ).

Посочените стандарти използват следните обозначения за одитни ангажименти – ангажименти (одити) за консултиране и за даване на увереност, както и одити на финансовите отчети по МОС 200 и следващите, ангажименти за договорени процедури относно финансова информация по МСССУ 4400 и др. Това означава, че частните икономически оператори най-вероятно не разполагат с опит по посочените в ЗВОПС видове ангажименти и тези от обявлението за обществена поръчка.

Предвид цитираната терминология, използвана в частния сектор, считаме, че например опитът в одиторски процедури, изпълнени в рамките на одитен ангажимент по МСССУ 4400 „Ангажимент за договорени процедури“, също би могъл да се приеме за относим към предмета на поръчката. Същият обаче изрично не е посочен като вид ангажимент в обявлението.

От друга страна, както посочихме по-горе, участниците доказват опита си с изпълнени одити на проекти и одити за заверка на годишни финансови отчети. Не е ясна връзката между тези одити и изброените в обявлението и дали същите отговарят на изискването в обявлението.

Предвид изложеното за комисията не е ясно:

- дали е налице еквивалентност между посочените в обявлението видове одити и изброените в цитираните международни стандарти и в ЗВОПС;
- дали могат да се приемат за еквивалентни на изрично посочените в обявлението одитите на проекти и одитите за заверка на годишни финансови отчети.

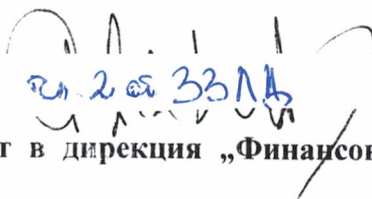
С оглед на изложеното даденото определение за идентични или сходни по предмет и обем с поръчката одиторски услуги в обявлението не може да бъде приложено адекватно на практика.

Освен това бихме искали да отбележим, че неяснотата в изискването влияе както на работата на комисията по преценката на съответствието с критериите за подбор и основанията за отстраняване, така и на мотивацията на икономическите оператори да подадат оферта.

Предвид това, считаме, че установеното представлява нарушение, допуснато при откриването на поръчката, което не може да бъде отстранено, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

**Въз основа на гореизложеното предлагаме да издадете решение за прекратяване на процедурата.**

С уважение,

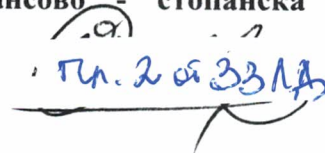
  
Гл. 2 от ЗЗЛД

Радостин Ангелов – главен юрисконсулт в дирекция „Финансово - стопанска и административна дейност” – председател

Галина Киричева – главен одитор по чл. 45, ал. 1 от ЗВОПС в дирекция „Одит на средствата по териториално сътрудничество и други програми“

  
Гл. 2 от ЗЗЛД

Йорданка Попова – счетоводител в дирекция „Финансово - стопанска и административна дейност”

  
Гл. 2 от ЗЗЛД