



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ФИНАНСИТЕ

ИЗПЪЛНИТЕЛНА АГЕНЦИЯ
“ОДИТ НА СРЕДСТВАТА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ”

РЕШЕНИЕ

№ ОС-А-10/23.07.2017г.

Относно: процедура за възлагане на обществена поръчка чрез публично състезание с предмет: „Извършване на одити на операциите за сертифицираните през 2015 г., 2016 г. и 2017 г. разходи по всички програми и одити на системите за всички програмни оператори, НКЗ и СО по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство (ФМ на ЕИП) 2009-2014 и Норвежкия финансов механизъм (НФМ) 2009-2014”

На основание чл. 110, ал. 1, т. 5, във връзка с чл. 181, ал. 7 и чл. 108, т. 4 от ЗОП и Доклад от 24.07.2017 г. на членовете на комисията за извършване на подбор, разглеждане, оценка и класиране на офертите, назначена с моя заповед № 3 - 49 от 27.06.2017 г.,

След като анализирах констатациите и мотивите на комисията в цитирания доклад считам следното:

В раздел III.1.3) „Технически и професионални възможности“ от обявлението възложителят е поставил изискване към участниците да са изпълнили през последните 3 години, считано от датата на подаване на офертата, дейности с предмет и обем, идентични или сходни с тези на поръчката. Под идентични или сходни по предмет и обем с тези на настоящата поръчка се считат „дейностите по предоставяне на одиторски услуги в рамките на 50 одити на съответствието и/или одити на операциите и/или системни одити“.

За изброените в критерия за подбор видове одити - „одити на съответствието и/или одити на операциите и/или системни одити“ няма дадени легални определения, като същите представляват специфични одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз съгласно Наредба № Н-2 от 30.06.2016 г. за реда и начина за осъществяване, координация и хармонизация на специфичните одитни дейности по фондове и програми на Европейския съюз.

В чл. 7, ал. 3 от Закона за вътрешния сдиг в публичния сектор (ЗВОПС) видовете одитни ангажименти за даване на увереност са посочени, както следва: „одит на системите, одит за съответствие, одит на изпълнението, финансов одит, одит на информационните системи и технологии и преглед на състоянието“. Същите са с различни наименования и обхват от посочените в обявлението по поръчката.

Участници в процедурата се очаква да бъдат частни икономически оператори, които не прилагат ЗВОПС, а международни одиторски стандарти - Международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит (Международните стандарти за професионална практика по вътрешен одит, издадени от Института на вътрешните одитори, Алтамонте Спрингс, Флорида, САЩ) и/или Международните одиторски стандарти на IFAC (Ръководството по международни стандарти за контрол върху качеството, одит, преглед,

други ангажименти за изразяване на сигурност и свързани по съдържание услуги, издадено от International Federation of Accountants, Ню Йорк, САЩ).

Опитът от прилагането на тези стандарти е относим към предмета на поръчката. Видовете одити, предвидени в тях (например одити за консултиране и за даване на увереност, както и одити на финансовите отчети по МОС 200 и следващите МОС, одитни ангажименти за договорени процедури относно финансова информация по МСССУ 4400 и др.) не са посочени като вид ангажимент в обявлението.

В допълнение, не е налице яснота относно еквивалентността на одитите на проекти, одитите за заверка на годишни финансови отчети и изброените в цитираните международни стандарти и в ЗВОПС ангажименти с посочените от възложителя одити.

Предвид посоченото, даденото в обявлението определение за идентични или сходни по предмет и обем с поръчката одиторски услуги не може да бъде приложено на практика. Неяснотата в изискването влияе както на работата на комисията по преценката на съответствието с критериите за подбор и основанията за отстраняване, така и на мотивацията на икономическите оператори да подадат оферта.

Установеното представлява нарушение, допуснато при откриването на поръчката, което не може да бъде отстранено, без това да промени условията, при които е обявена процедурата.

Въз основа на гореизложеното,

РЕШИХ:

I. Прекратявам процедура на обществена поръчка чрез публично състезание с предмет: „Извършване на одити на операциите за сертифицираните през 2015 г., 2016 г. и 2017 г. разходи по всички програми и одити на системите за всички програмни оператори, НКЗ и СО по Финансовия механизъм на Европейското икономическо пространство (ФМ на ЕИП) 2009-2014 и Норвежкия финансов механизъм (НФМ) 2009-2014”.

II. Решението подлежи на обжалване пред Комисия за защита на конкуренцията с адрес: Република България, гр. София п.к 1000, бул. „Витоша” № 18, електронна поща: crcadmin@crc.bg, интернет адрес: <http://www.crc.bg>.

III. Срокът за подаване на жалби е десетдневен и започва да тече от получаването на настоящото решение, на основание чл. 197, ал. 1, т. 7 от ЗОП.

IV. Решението да се изпрати на участниците в процедурата в тридневен срок от издаването му, по реда на чл. 43, ал. 2, т. 1, буква „а“ от ЗОП.

V. На основание чл. 181, ал. 8 от ЗОП и чл. 24, ал. 1, т. 2 от ППЗОП решението да се публикува на профила на купувача на агенцията - <http://www.acuf.minfin.bg/bg/page/154>, в деня на изпращането му на участниците.

Главен секретар

Атанаска Здравкова

упълномощено лице по чл. 7, ал.1 от ЗОП

